



แบบแสดงรายละเอียดการเสนอผลงานพร้อมเอกสารประกอบ
เพื่อแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลประเภทวิชาการ
ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ระดับชำนาญการ

ผลงานที่เป็นผลงานดำเนินงานที่ผ่านมา

- เรื่องที่ ๑ การสอบสวนวินัย กรณี นาง ร. ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย
ร้ายแรงในเรื่องไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลา
เกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร องค์การบริหารส่วนตำบล
แคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์
- เรื่องที่ ๒ การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบกรณีการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน
ของนางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง
ระดับต้น) โดยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
มติคณะรัฐมนตรีหรือแบบแผนปฏิบัติราชการ และก่อให้เกิด
ความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย หรือหน่วยรับตรวจ

ของ

นางสาวรัตนติญา ช่อมผล
ตำแหน่ง นิติกรปฏิบัติการ
ตำแหน่งเลขที่ ๒๗-๓-๐๑-๓๑๐๕-๐๐๑

งานนิติการ สังกัด สำนักปลัด
องค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย
ตำบลหัวฝาย อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์

แบบแสดงรายละเอียดผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑. **ชื่อผลงานเรื่องที่ ๑** การสอบสวนวินัย กรณี นาง ร. ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร้ายแรงในเรื่องไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์

๒. **ระยะเวลาดำเนินการ** ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ – ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๓. **ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ**

การสอบสวนทางวินัย หมายถึง การรวบรวมพยานหลักฐานหรือการดำเนินการใด ๆ เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ต่าง ๆ ในเรื่องที่กล่าวหา หรือพิสูจน์เกี่ยวกับเรื่องที่กล่าวหาให้ได้ความจริงและยุติธรรม เพื่อที่จะพิจารณาว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดวินัยตามที่ถูกกล่าวหาหรือไม่ ถ้ากระทำความผิดจริงก็จะได้ลงโทษผู้กระทำความผิดนั้น แต่หากมิได้กระทำความผิดก็สั่งยุติเรื่อง การสอบสวนทางวินัยตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองอย่างหนึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น การสอบสวนในกรณีที่ถูกกล่าวหาว่าข้าราชการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงต้องมีหลักประกันความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ด้วยการแจ้งข้อกล่าวหา และสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ เพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง และนำสืบแก้ข้อกล่าวหา รวมทั้ง ควรดำเนินการ ตามขั้นตอนตามหลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนพิจารณาที่กำหนดไว้ การพิจารณาความผิดและกำหนดโทษ คือ การพิจารณาวินิจฉัยว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดวินัยในกรณีใด ตามข้อใด มาตราใด และควรลงโทษในสถานใดหรือไม่

หลักการพิจารณาความผิด

๑. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ และมีมติคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ประกอบกับ

๑) หลักนิติธรรม คือ การพิจารณาตามตัวบทกฎหมาย มีบทกฎหมายบัญญัติเป็นความผิด และการกระทำเข้าองค์ประกอบความผิดทุกประการ

๒) หลักมโนธรรม คือ การพิจารณาทบทวนให้รอบคอบโดยคำนึงถึงความเป็นจริง ความถูกต้องเหมาะสมที่ควรจะเป็น

๓. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนต่าง ๆ สำหรับการดำเนินงานทางปกครองขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพในการใช้บังคับกฎหมายให้สามารถรักษาประโยชน์สาธารณะได้และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน อีกทั้งยังเป็นการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

หลักการพิจารณากำหนดโทษ

๑. หลักนิติธรรม คือ คำนึงถึงระดับโทษตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ได้แก่

- (๑.๑) ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กำหนดโทษสถานหนัก
- (๑.๒) ความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง กำหนดโทษสถานเบา
- (๑.๓) ความผิดวินัยเล็กน้อย จะงดโทษให้ก็ได้ (ว่ากล่าวตักเตือน ทัณฑ์บน)

๒. หลักมโนธรรม คือ การพิจารณาทบทวนให้รอบคอบ โดยคำนึงถึง ความถูกต้อง เหมาะสม ตามเหตุผลที่ควรจะเป็นภายในขอบเขตระดับโทษ ตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

- (๒.๑) ลักษณะของการกระทำความผิด
- (๒.๒) ผลแห่งการกระทำ
- (๒.๓) คุณความดี
- (๒.๔) การรู้หรือไม่ว่าการกระทำนั้นเป็นความผิด

สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๑๑/ว ๒๖ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๗ และนร ๐๒๐๕/ว ๓๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ แจ้งเวียนหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการ และการสอบสวนเรื่องราวร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการว่ากระทำความผิดวินัย ให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๓.๑ เมื่อผู้บังคับบัญชาได้รับเรื่องราวกล่าวโทษข้าราชการ ในเบื้องต้นให้ถือเป็นความลับทางราชการ หากเป็นบัตรสนเท่ห์ให้พิจารณาเฉพาะรายที่ระบุหลักฐาน กรณีแวดล้อมปรากฏชัดแจ้ง ตลอดจนชี้พยานบุคคลแน่นอนเท่านั้น

๓.๒ ส่งสำเนาเรื่องราวกล่าวโทษข้าราชการโดยปิดชื่อผู้ร้องหรือสำเนาบัตรสนเท่ห์ ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกกล่าวโทษทำการสืบสวนทางลับว่ามีมูลความจริงเพียงใด หรือไม่ ถ้าเห็นว่ากรณีไม่มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย จึงยุติเรื่องได้ ทั้งนี้ ให้รีบดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วรายงานให้ผู้บังคับบัญชาที่ได้รับเรื่องราวทราบ

๓.๓ ให้ผู้บังคับบัญชาที่เป็นผู้ได้รับเรื่องราวกล่าวโทษข้าราชการ แจ้งให้ผู้ร้องเรียนทราบในทางลับหลังจากที่ได้รับเรื่องราวร้องทุกข์ และภายหลังจากการสืบสวนในเวลาอันควร

๓.๔ ถ้าปรากฏว่า มีความจริงอันเป็นความผิดทางกฎหมายบ้านเมือง ให้ดำเนินคดีทางอาญา ถ้าปรากฏว่ามีมูลความจริงเป็นกรณีความผิดวินัย ให้ดำเนินการสอบสวนหรือตั้งคณะกรรมการสอบสวนไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๕ ให้ผู้บังคับบัญชาใช้ดุลพินิจสั่งการที่สมควรเพื่อคุ้มครองผู้ร้อง พยาน และบุคคลที่ให้ข้อมูลในการสืบสวนสอบสวน อย่าให้ต้องรับภัยหรือความไม่ชอบธรรม ซึ่งอาจเนื่องมาจากการร้องเรียน การเป็นพยาน หรือการให้ข้อมูล นั้น

๓.๖ ในการดำเนินการตามขั้นตอนสืบสวนในทางลับเพื่อหาข้อเท็จจริง หากเจ้าหน้าที่ผู้สืบสวนในทางลับได้กระทำการละเมิดต่อข้าราชการผู้ถูกกล่าวโทษหรือบุคคลภายนอก และความเสียหายดังกล่าวเกิดขึ้นจากการกระทำในหน้าที่ แม้มิได้กระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หน่วยงานต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหายตามหลักเกณฑ์ในพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๗ ให้ผู้บังคับบัญชาให้ความคุ้มครองและให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ไม่ว่าจะเป็นการให้ข้อมูล การให้ถ้อยคำ หรือการส่งเอกสารหลักฐานที่จะไม่ถูกกลั่นแกล้ง

๓.๑ ความรู้ที่จำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนทางวินัย ได้แก่

(๑) ความรู้เกี่ยวกับการพิจารณาทางปกครองและการออกคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินการขั้นตอนตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘

(๓) ความรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณากรณีข้าราชการละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและการให้ระงับการจ่ายเงินเดือนและการระงับการจ่ายเงินข้าราชการ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๗๓๗ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๓๘ และหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๒๔๙๔๑ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

(๔) ความรู้เกี่ยวกับการพิจารณาการลงโทษการลงโทษข้าราชการผู้กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๒๖

(๕) ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๕ กรณีผู้บริหารท้องถิ่นที่จะพ้นจากตำแหน่ง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นที่ต้องพ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากครบวาระตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นนอกจากครบวาระให้ดำเนินการเพื่อให้ ได้มาซึ่งผู้บริหารท้องถิ่น โดยให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฯ

๓.๒ ความรู้เรื่องกฎหมาย นอกจากความรู้ที่จำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนทางวินัยแล้ว ยังต้องอาศัยความรู้ทางกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาและวินิจฉัยข้อเท็จจริงและฐานความผิดที่เกี่ยวข้อง เพื่อยางานให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการ ซึ่งการดำเนินการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง กรณีกรณีนาง ร. ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยร้ายแรงในเรื่อง ไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อกันเป็นเวลานานเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควรขององค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งตามความเห็นของ ก.พ. เห็นว่า ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ หรือละทิ้งหน้าที่ราชการไปเลยเกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เป็นความผิดร้ายแรงซึ่งควรไล่ออกจากราชการ จะปราณีลดหย่อนผ่อนโทษลงได้ก็เพียงปลดออกจากราชการ การที่เป็นผู้ไม่เคยกระทำความผิดมาก่อนก็ดี หรือมีเหตุอันควรปราณีอื่นใด ไม่เป็นเหตุเพียงพอที่จะลดหย่อนผ่อนโทษลงเป็นออกจากราชการได้

๓.๓ ระบบบริหารผลการปฏิบัติงาน การทำงานอย่างเป็นกระบวนการ PDCA คือ วงจรการบริหารงานคุณภาพ ดังนี้

- Plan (วางแผน) กำหนดเป้าหมาย ขอบเขต และกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน โดยมี การกำหนดประเด็นแห่งกรณี และรวบรวมเอกสาร

- Do (ปฏิบัติ) มีการดำเนินงานตามกำหนดระยะเวลาที่กำหนด และดำเนินกระบวนการสอบสวนวินัย ตามประเด็นแห่งกรณีที่วางไว้

- Check (ตรวจสอบ) เมื่อดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว ต้อง มีการตรวจสอบให้เสนอแบบตรวจวินัยและสำนวนการสอบสวนต่อนายกองคการบริหารส่วนตำบล และ รายงานให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัย และการให้ออกจากราชการทำความเห็นเสนอ

- Act (การดำเนินการให้เหมาะสม) โดยนำสำนวนการสอบสวนวินัยที่ได้ เพื่อยางานให้ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการทำความเห็นเสนอ

๓.๔ ความรู้เรื่องงานธุรการและงานสารบรรณ เนื่องจากการดำเนินสอบสวนทางวินัยต้องมีการจัดทำ และรวบรวมเอกสารของทางราชการเป็นจำนวนมาก ทำให้ต้องมีการศึกษาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อใช้ในการดำเนินงานการร่างหนังสือราชการ การบันทึก การพิมพ์หนังสือราชการ กระบวนการและขั้นตอนการเสนอหนังสือราชการ เป็นต้น

๔. สรุปสาระสำคัญ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพิจารณาทางปกครอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง

“คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า

(๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล ในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิและหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

- (๑) เป็นคู่กรณี
- (๒) เป็นคู่หมั้นหรือคู่สมรสของคู่กรณี
- (๓) เป็นญาติของคู่กรณี คือเป็นบุพการีหรือผู้สืบสันดานไม่ว่าชั้นใดๆ หรือเป็นพี่น้องหรือลูกพี่ลูกน้องนับได้เพียงภายในสามชั้น หรือเป็นญาติเกี่ยวพันทางแต่งงานนับได้เพียงสองชั้น
- (๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้แทนโดยชอบธรรมหรือผู้พิทักษ์หรือผู้แทนหรือตัวแทนของคู่กรณี
- (๕) เป็นเจ้านี่หรือลูกหนี้ หรือเป็นนายจ้างของคู่กรณี
- (๖) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้น จะทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นไม่ได้

มาตรา ๒๙ เจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาพยานหลักฐานที่ตนเห็นว่าจำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงในการนี้ ให้รวมถึงการดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) แสวงหาพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง
- (๒) รับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจง หรือความเห็นของคู่กรณีหรือของพยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่คู่กรณีกล่าวอ้าง เว้นแต่ เจ้าหน้าที่เห็นว่า เป็นการกล่าวอ้างที่ไม่จำเป็นฟุ่มเฟือยหรือเพื่อประวิงเวลา
- (๓) ขอข้อเท็จจริงหรือความเห็นจากคู่กรณี พยานบุคคล หรือพยานผู้เชี่ยวชาญ
- (๔) ขอให้ผู้ครอบครองเอกสารส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- (๕) ออกไปตรวจสอบสถานที่

คู่กรณีต้องให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงและมีหน้าที่แจ้งพยานหลักฐานที่ตนทราบแก่เจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองอาจกระทบถึงสิทธิของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

มาตรา ๓๗ คำสั่งทางปกครองที่ทำเป็นหนังสือและการยืนยันคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือ ต้องจัดให้มีเหตุผลไว้ด้วย และเหตุผลนั้นอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
- (๒) ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
- (๓) ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ

๔.๒ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๔

ข้อ ๑๐ พนักงานส่วนตำบลต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายของรัฐบาล โดยไม่ให้เสียหายแก่ราชการ

การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่ตั้งใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ กฎ ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๑๗ พนักงานส่วนตำบลต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการจะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้

การละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ เป็นความผิดอย่างร้ายแรง

ข้อ ๔๖ พนักงานส่วนตำบลผู้ใดกระทำวินัยอย่างร้ายแรงในกรณีดังต่อไปนี้

(๒) ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการสืบสวนแล้วเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ

๔.๓ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๙ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

(๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขาธิการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

(๔) วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

(๕) รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

มาตรา ๖๐ วรรคแรก ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

๕. ขั้นตอนการดำเนินงาน และ Flow Chart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน (โดยละเอียด)

ผู้ขอรับการประเมินในฐานะนิติกร ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการสอบสวน ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ลำบ ที่ ๑๒/๒๕๖๑๒ เรื่อง ลงวันที่ ๑๕ เดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการสอบสวนพิจารณาตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ให้เสร็จโดยเร็ว และเสนอสำนวนการสอบสวนต่อนายกองคการบริหารส่วนตำบลแคนดงผู้แต่งตั้งต่อไป ในกรณี นาง ร. ตำแหน่ง ครู ในกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร้ายแรงในเรื่อง ไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

วิธีดำเนินการ ข้าพเจ้าได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการสอบสวน ตำแหน่งกรรมการและเลขานุการ ในการดำเนินสอบสวนทางวินัยได้ดำเนินการดังต่อไปนี้

ประธานกรรมการได้รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ และคณะกรรมการสอบสวนได้สอบสวนตามหมวด ๗ ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณาของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ โดย

๑. มูลกรณีเรื่องนี้ปรากฏขึ้นเนื่องจาก รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๒๕ เดือนธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๑ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ที่ ๔๐๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงลงมติและสรุปว่า นาง ร. ไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควรจริง และข้อพิจารณา/คำสั่งของนายกองคการบริหารส่วนตำบลแคนดง เห็นควรดำเนินการลงโทษทางวินัย

๒. คณะกรรมการสอบสวนได้แจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาที่ปรากฏตามเรื่องที่กล่าวหาให้ นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว โดยแจ้งบันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหา (แบบ สว.๒) ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ ใช้วิธีการส่งทางไปรษณีย์ไปตอบรับในประเทศ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒ โดยไม่มีผู้รับ และบันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา (แบบ สว.๓) ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๑ ใช้วิธีการส่งทางไปรษณีย์ไปตอบรับในประเทศ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยไม่มีผู้รับ และแจ้งคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ลำบ ที่ ๑๒/๒๕๖๑๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอย่างร้ายแรง ลงวันที่ ๑๕ เดือนมกราคม พ.ศ.๒๕๖๒ ใช้วิธีการส่งทางไปรษณีย์ ไปตอบรับในประเทศ โดยไม่มีผู้รับ ซึ่งส่งไปรษณีย์ตามที่อยู่ในแบบรับรองรายการทะเบียนราษฎร จากฐานข้อมูลการทะเบียน สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (อำเภอแคนดง) ของ นาง ร.

๓. นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้มาให้ถ้อยคำในเบื้องต้น ไม่อาจแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบโดยตรงได้ เนื่องจากไม่พบเห็นตัวผู้ถูกกล่าวหา จึงบันทึกการสอบสวนประจำวันของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ไว้เป็นหลักฐาน

๔. คณะกรรมการสอบสวนได้รวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหาแล้วได้ความว่า นาง ร. ในฐานะผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้มาให้ถ้อยคำ ในวันที่ ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์

พยานเอกสารหลักฐาน มีดังนี้

๑) สำเนารายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๒๕ เดือนธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๑ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ที่ ๔๐๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒) แบบรับรองรายการทะเบียนราษฎร จากฐานข้อมูลการทะเบียน สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (อำเภอแคนดง) ของ นาง ร.

๓) สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ที่ ๓๓๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การแบ่งงานและมอบหมายหน้าที่ภายในกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

๕. คณะกรรมการสอบสวนได้แจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหาทราบในเรื่อง ไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อกันเป็นเวลายาวนานกว่าสิบห้าวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามบันทึกการแจ้งและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา (แบบ สว. ๓) ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ตามข้อ ๖๑ ของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยวิธีการทางไปรษณีย์ไปตอบรับในประเทศไปให้ผู้ถูกกล่าวหา ณ ที่อยู่บ้านเลขที่ ๑๔-๑๖/๓ หมู่ที่ ๗ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งปรากฏตามทะเบียนราษฎร เพราะกรณีไม่อาจแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบโดยตรงได้ เนื่องจากไม่พบเห็นตัวผู้ถูกกล่าวหา แต่ไม่มีผู้รับ

๖. คณะกรรมการได้ให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหา/พยานของฝ่ายผู้ถูกกล่าวหา ที่จะยื่นคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาหรือให้ถ้อยคำ หรือขอรับสืบแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ดังต่อไปนี้

นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา ตำแหน่ง ครู ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ สังกัด กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ ไม่มาชี้แจงหรือให้ถ้อยคำในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ น. - ๑๖.๓๐ น. จึงได้บันทึกไว้เป็นหลักฐานตามบันทึกการสอบสวนประจำวันของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

นาย ท. ได้ชี้แจงหรือให้ถ้อยคำว่า รับราชการ ดำรงตำแหน่ง ครูชำนาญการ โรงเรียนบ้านหัวฝาย ตำบลหัวฝาย อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ รู้จักหรือมีความเกี่ยวข้องและหรือความสัมพันธ์กับนาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา โดยเป็นสามีตามกฎหมายและมีบุตร ๑ คน แต่ไม่ได้อาศัยอยู่ด้วยกัน นาง ร. มีที่อยู่ตามทะเบียนบ้านเดียวกันกับนาย ท. ซึ่งไม่ได้ติดต่อกันเป็นเวลาประมาณ ๗ ปี ไม่พบหรือเห็นตัว นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป พร้อมทั้งไม่ทราบสาเหตุหรือปัญหาที่ นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา ไม่มาปฏิบัติราชการ และขอยืนยันตามบันทึกถ้อยคำที่เคยให้เป็นหนังสือต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

นาย ว. ได้ชี้แจงหรือให้ถ้อยคำว่า รับราชการดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (นักบริหารงานการศึกษา ระดับต้น) เลขที่ตำแหน่ง ๒๗-๓-๐๘-๒๑๐๗-๐๐๑ สังกัด กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ตำบลแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ มีหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ที่ ๓๓๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การแบ่งงานและมอบหมายหน้าที่ภายในกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ดังนี้ นาย ว. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองการศึกษา เป็นหัวหน้าโดยมี นาย ส. ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน เป็นผู้ช่วย มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดการศึกษา ปฏิบัติงานทางการศึกษา การวางแผนการศึกษา มาตรฐานทางการศึกษา การจัดการบริหาร การศึกษา การใช้เทคโนโลยีการศึกษา การเสนอแนะเกี่ยวกับการศึกษาการวางแผนโครงการสำรวจเก็บรวบรวมข้อมูล สถิติการศึกษา เพื่อนำไปประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายแผนงาน งานศิลปวัฒนธรรม งานกีฬาและนันทนาการ งานประสานขอความร่วมมือระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง กับโรงเรียนในเขตรับผิดชอบ งานประเพณีต่าง ๆ และงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับชุมชนในท้องถิ่นโดยมีส่วนงานต่างๆ ดังนี้ มอบหมายให้ นาย ว. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองการศึกษา ระดับต้น เลขที่ตำแหน่ง ๒๗-๓-๐๘-๒๑๐๗-๐๐๑ เป็นหัวหน้า และนาย ส. ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน เลขที่ตำแหน่ง ๒๗-๓-๐๘-๔๑๐๑-๐๐๔ เป็นผู้ช่วย มีหน้าที่

๑. งานวัฒนธรรม ประเพณี บุญบั้งไฟ โดยร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ร่วมกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตพื้นที่อำเภอแคนดงร่วมกันเป็นเจ้าภาพ
๒. งานกีฬาต้านยาเสพติดประจำปี โดยร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดงาน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง จัดการแข่งขันให้กับเยาวชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อให้เกิดความรักความสามัคคีของเยาวชนและประชาชนในเขตพื้นที่
๓. งานแห่เทียนเข้าพรรษา โดยจัดทำโครงการถวายเทียนเข้าพรรษาให้กับวัดในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง เสนอผู้บริหาร เพื่อขอรับการอนุมัติเบิกเงินไปดำเนินโครงการ
๔. งานโครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรมนักเรียนโดยจัดทำโครงการเสนอผู้บริหารเพื่อขออนุมัติงบประมาณ ไปดำเนินการ
๕. งานส่งเสริมการศึกษา ปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณรอบ ๆ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
๖. งานโครงการในกองการศึกษาตามข้อบัญญัติของ องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง
๗. งานแนะแนวการศึกษาแนะนำครูผู้ดูแลเด็กส่งเสริมเด็กเล็กให้เกิดการพัฒนาการที่เหมาะสมกับวัย

๘. งานอนุกรรมการงานกองทุนหลักประกันสุขภาพ (อปต.)

๙. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา

รู้จักหรือมีความเกี่ยวข้องหรือความสัมพันธ์กับ นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา คือเป็นผู้บังคับบัญชาของนาง ร. ฯ ถูกกล่าวหา ซึ่งเป็นครู ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ สังกัดกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ตำบลแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ไม่พบเห็น นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา และหลังวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ก็ไม่พบเห็น ซึ่ง นาง ร. ฯ ผู้ถูกกล่าวหา ไม่ได้ยื่นหนังสือลาใด ๆ กับผู้บังคับบัญชาลำดับต้นและผู้บังคับบัญชาลำดับเหนือขึ้นไป ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การลาของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๕ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ.๒๕๕๕ และขอยืนยันตามที่เคยให้บันทึกถ้อยคำเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

นางสาว ด. ได้ชี้แจงหรือให้ถ้อยคำว่า รับราชการดำรงตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไป (ผู้ดูแลเด็ก) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ สังกัดกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ตำบลแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ มีหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ที่ ๓๓๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การแบ่งงานและมอบหมายหน้าที่ภายในกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ดังนี้

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ

มอบหมายให้ นาง ดจ. ตำแหน่ง ครูชำนาญการ เลขที่ตำแหน่ง ๒๗-๓-๐๘-๒๒๑๐-๕๒๕ รักษาการหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ

มอบหมายให้ นางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้ดูแลเด็ก (ทั่วไป) เป็นผู้รับผิดชอบ มีหน้าที่

๑. รับผิดชอบดูแลบุคลากรและดำเนินงานภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามภารกิจที่กำหนดในมาตรฐาน เพื่อรองรับการประเมินคุณภาพ

๒. ครูประจำชั้นปฐมวัย (อนุบาล ๒-๓ ขวบ) ศูนย์กระทู้มเครือในปีการศึกษา ๒๕๖๑ มีนักเรียนชาย ๖ คน นักเรียนหญิง ๗ คน รวมมีนักเรียนทั้งหมด ๑๓ คน

๓. จัดทำสมุดบัญชีรายชื่อนักเรียนและสมุดบันทึกพัฒนาการผู้เรียน

๔. จัดทำหลักฐานการประเมินพัฒนาการของนักเรียน

๕. จัดทำสมุดรายงานประจำตัวนักเรียน

๖. แบบบันทึกผลการประเมินพัฒนาการด้านสุขภาพอนามัย (สุขนิสัย)

๗. วิเคราะห์หลักสูตรสาระการเรียนรู้รายปี การจัดทำแผนพัฒนาประสบการณ์สำหรับเด็กปฐมวัย

๘. แบบบันทึกการแจกนมให้เด็กดื่มแบบบันทึกรายการอาหารที่จัดทำให้เด็กรับประทาน

๙. จัดห้องเรียนให้น่าอยู่ สะอาดและสวยงาม มีบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการเรียนการสอน

๑๐. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา

รู้จักหรือมีความเกี่ยวข้องและหรือความสัมพันธ์กับ นาง ร. โดยเป็นเพื่อนร่วมการปฏิบัติงานที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทู้มเครือ สังกัดกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ ไม่พบเห็น นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ณ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทู้มเครือ และองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ พร้อมทั้งไม่ทราบสาเหตุ นาง ร. ๖ ไม่มาปฏิบัติราชการ ณ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทู้มเครือ และองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ ทราบเพียงแจ้งในกลุ่มไลน์กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมว่า ลาป่วยไม่สบาย เท่านั้น และขอยืนยันตามที่เคยให้บันทึกถ้อยคำเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

นาง ดจ. ได้ชี้แจงหรือให้ถ้อยคำว่า รับราชการดำรงตำแหน่ง ครูชำนาญการ รักษาการหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก บ้านกระทู้มเครือ เลขที่ตำแหน่ง ๒๗ ๓ ๐๘ ๒๒๑๐ ๕๒๕ สังกัดกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ตำบลแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ มีหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ที่ ๓๓๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การแบ่งงานและการมอบหมายหน้าที่ภายในกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ดังนี้

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทู้มเครือ

มอบหมายให้ นาง ดจ. ตำแหน่ง ครูชำนาญการ เลขที่ตำแหน่ง ๒๗-๓-๐๘-๒๒๑๐-๕๒๕ รักษาการหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทู้มเครือ มีหน้าที่

๑. รับผิดชอบดูแลบุคลากรและดำเนินงานภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามภารกิจที่กำหนดในมาตรฐานเพื่อรองรับการประเมินคุณภาพ

๒. ครูประจำชั้นปฐมวัย (อนุบาล ๒-๓ ขวบ) ศูนย์กระทู้มเครือในปีการศึกษา ๒๕๖๑ มีนักเรียนชาย ๖ คน นักเรียนหญิง ๗ คน รวมมีนักเรียนทั้งหมด ๑๓ คน

๓. จัดทำสมุดบัญชีรายชื่อนักเรียนและสมุดบันทึกพัฒนาการผู้เรียน
๔. จัดทำหลักฐานการประเมินพัฒนาการของนักเรียน
๕. จัดทำสมุดรายงานประจำตัวนักเรียน
๖. แบบบันทึกผลการประเมินพัฒนาการด้านสุขภาพอนามัย (สุขนิสัย)
๗. วิเคราะห์หลักสูตรสาระการเรียนรู้รายปี การจัดทำแผนพัฒนาประสบการณ์สำหรับเด็กปฐมวัย
๘. แบบบันทึกการแจกนมให้เด็กดื่ม แบบบันทึกการอาหารที่จัดทำให้เด็กรับประทาน
๙. จัดห้องเรียนให้น่าอยู่ สะอาด และสวยงาม มีบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการเรียนการสอน
๑๐. ปฏิบัติงานอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา

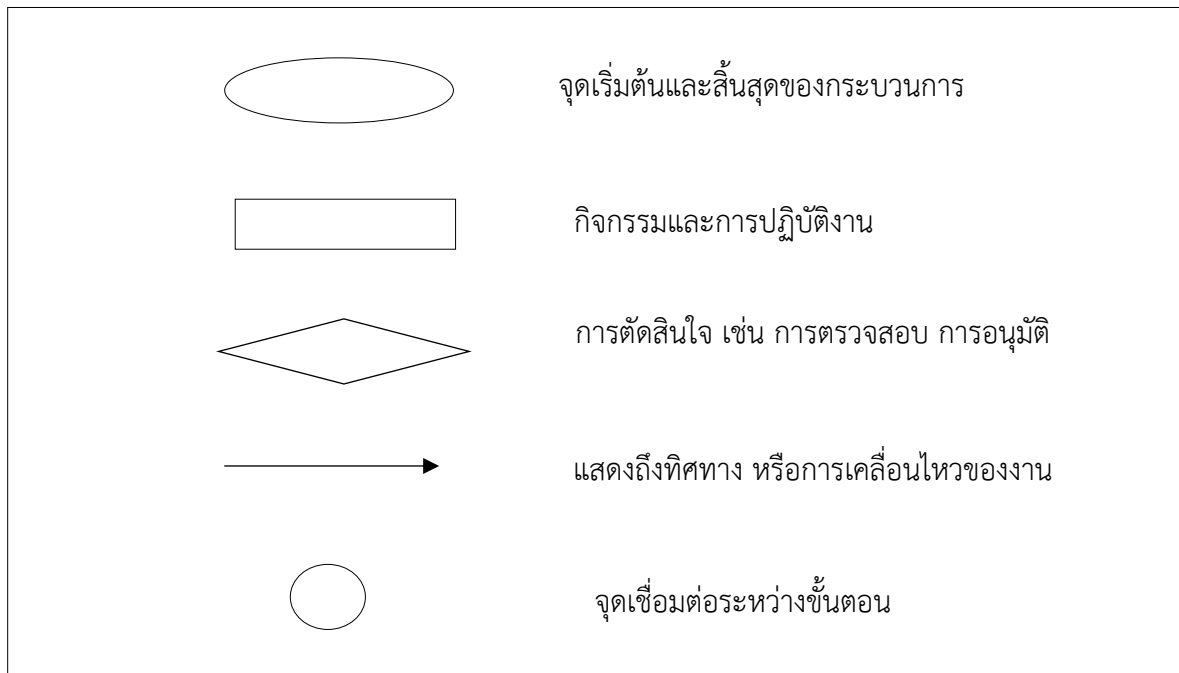
รู้จักหรือมีความเกี่ยวข้องและหรือความสัมพันธ์กับ นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา ในฐานะเป็นผู้รักษาการหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ สังกัดกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ตำบลแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ รู้จักนาง ร. ฯ ผู้ถูกกล่าวหา โดยเป็นเพื่อนร่วมการปฏิบัติงานเป็นระยะเวลาประมาณ ๖ ปี ซึ่งตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ไม่พบเห็น นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา และหลังวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ไม่พบเห็นอีกเลย ทั้งไม่ทราบว่านาง ร. ฯ ผู้ถูกกล่าวหา มีการยื่นใบลาต่อผู้บังคับบัญชาหรือไม่ และไม่เห็นหนังสือลา และขอยืนยันตามที่เคยให้บันทึกถ้อยคำเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

นาย รร. ไม่มาให้ถ้อยคำในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ น. - ๑๖.๓๐ น. จึงได้บันทึกไว้เป็นหลักฐานตามบันทึกการสอบสวนประจำวันของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

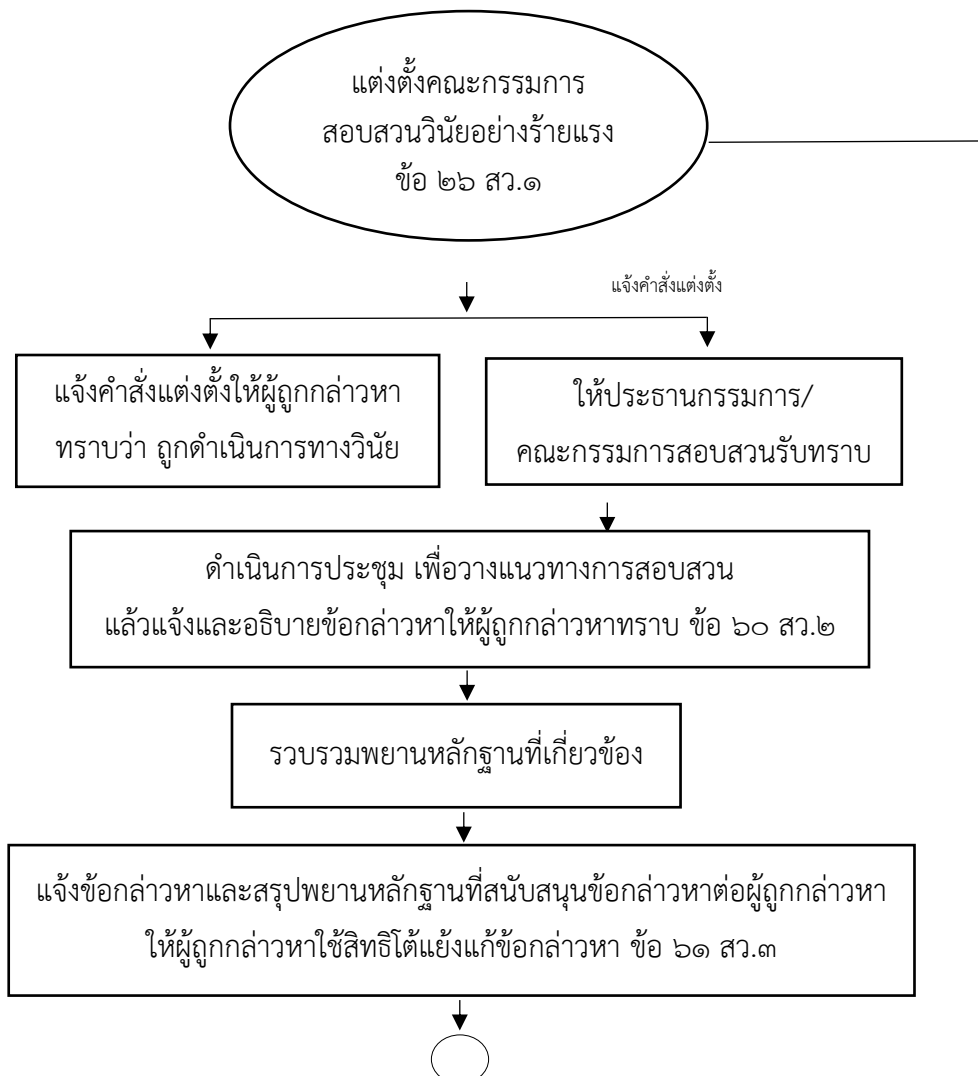
๗. คณะกรรมการสอบสวนได้ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นว่า นาง ร. ผู้ถูกกล่าวหา “มีหน้าที่ ๑. รับผิดชอบดูแลบุคลากรและดำเนินงานภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามภารกิจที่กำหนดในมาตรฐานเพื่อรองรับการประเมินคุณภาพ ๒. รับผิดชอบชั้นปฐมวัย (อนุบาล ๔-๕ ขวบ) ศูนย์กระทุ่มเครือในการศึกษา ๒๕๖๑... ๓. จัดทำสมุดบัญชีรายชื่อนักเรียนและสมุดบันทึกพัฒนาการผู้เรียน ๔. จัดทำหลักฐานการประเมินพัฒนาการของนักเรียน ๕. จัดทำหลักฐานการประเมินพัฒนาการของผู้เรียน...” ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ที่ ๓๓๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การแบ่งงานและมอบหมายหน้าที่ภายในกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการทำงานติดต่อกันเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ได้ลงลายมือชื่อในสมุดลงเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของครู/ผู้ดูแลเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ ทั้งไม่ปรากฏว่าได้ยื่นใบลาต่อผู้มีอำนาจอนุญาตตามลำดับชั้น นัยแห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การลาของพนักงานส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๕๕ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖, ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการสอบสวนได้วินิจฉัยเปรียบเทียบพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาคือ รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๒๕ เดือนธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๑ แสดงให้เห็นว่ามีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่มาปฏิบัติราชการจึงเป็นการเป็นการละทิ้งหน้าที่ราชการ ประกอบกับบันทึกถ้อยคำพยานของฝ่ายกล่าวหา/ฝ่ายผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๔ คน ได้แก่ ผู้บังคับบัญชาลำดับต้น จำนวน ๑ คน ครูในฐานะเพื่อนร่วมงาน จำนวน ๒ คน แม้กระทั่งบุคคลผู้ใกล้ชิดกับนาง ร. ฯ ได้แก่ สามี จำนวน ๑ คน ได้ให้ถ้อยคำในทำนองเดียวกัน คือ ไม่พบตัว นาง ร. ฯ ไปปฏิบัติราชการที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ และหรือองค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง ตำบลแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ จนถึงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ พร้อมทั้งหลังวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไปไม่พบเห็นแต่อย่างใด ถือเป็นการผิดที่ปรากฏชัดแจ้งและเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ (๒) ให้ลงโทษทาง

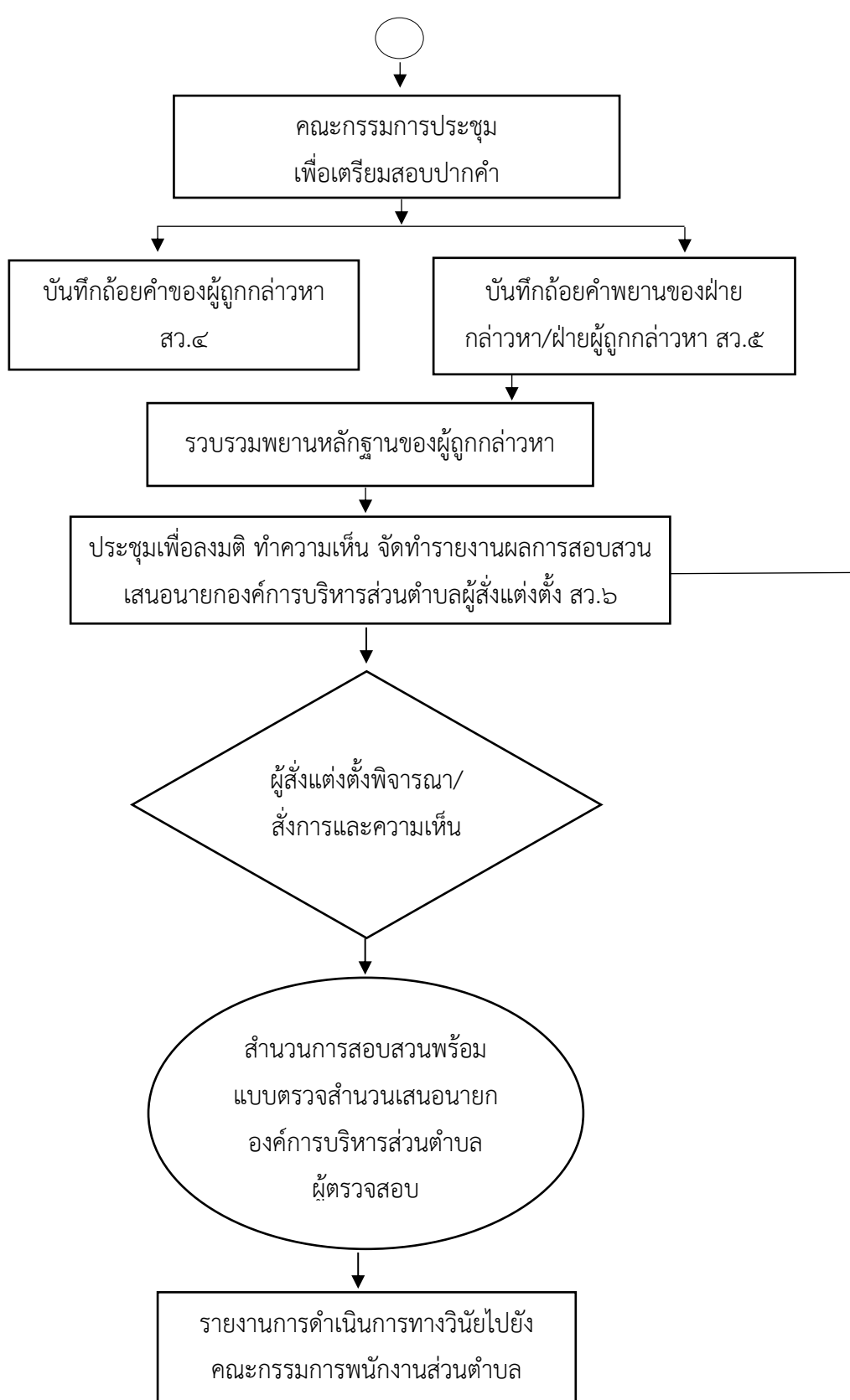
วินัยปลดออกจากราชการ ตามข้อ ๒๕ (๔) แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๕๘

Flow Chart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงานการดำเนินการวินัย



ขั้นตอนการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง





๖. ผลสำเร็จของงาน

๖.๑ เสิ่งปริมาณ

ดำเนินการตามขั้นตอนและกระบวนการต่างๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่องหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นต้น จำสามารถดำเนินการสอบสวนกับ นาง ร. ตำแหน่งครู ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ ผู้ถูกกล่าวหาได้ และสำนวนการสอบสวนทางวินัย กรณี นาง ร. ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร้ายแรงในเรื่องไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ มีจำนวน ๙๙ หน้า/แผ่น

๖.๒ เสิ่งคุณภาพ

การดำเนินการทางวินัยของ นาง ร. ตำแหน่งครู ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกระทุ่มเครือ ภายในกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน เป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย และได้รายงานต่อนายกองคการบริหารส่วนตำบลแคนดงผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน เพื่อพิจารณาส่งสำนวนและรายงานให้ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ทราบ โดยการดำเนินการลงโทษทางวินัย เป็นมาตรการในการลงโทษผู้กระทำความผิดไม่เลือกปฏิบัติ มีความยุติธรรม และเป็นการป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ที่อาจคิดจะกระทำการในลักษณะดังกล่าว โดยให้มีความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิดนำไปสู่การพัฒนาประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการมากขึ้น เป็นผลดีกับทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗. การนำไปใช้ประโยชน์

การสอบสวนทางวินัยสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องปรามผู้ที่คิดจะกระทำความผิดในทางวินัยได้ในระดับหนึ่ง ทำให้เกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด อีกทั้งยังเป็นเครื่องมือให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ผู้ที่เกี่ยวข้องถึงการกระทำความผิด เช่น การทุจริต สามารถแจ้งเบาะแสให้ทราบ เพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดเกิดความยุติธรรมในสังคม

๘. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

๘.๑ จากการตรวจสอบการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง หน่วยงานเจ้าของเรื่องมีการตั้งคณะกรรมการและดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง และนายกองคการบริหารส่วนตำบลผู้สั่งแต่งตั้งมีความเห็นให้ดำเนินการทางวินัย และได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

๘.๒ ผู้ขอรับการประเมินให้คำปรึกษา แนะนำ วางแผนการสอบสวนและกำหนดประเด็นการสอบสวนรวบรวม สรุปรายงานสอบสวน เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาการกระทำความผิดของผู้ถูกลงโทษมาปรับบทความผิดว่าจะมีความผิดฐานความผิดทางวินัยมาตราใดข้อใด จะต้องนำหลักการด้านกฎหมายและด้านวินัยมาประกอบพิจารณาคิดวิเคราะห์หลายบทมาตรด้วยกัน หลักการรับฟังพยาน การชี้แจงน้ำหนักพยานหลักฐานตลอดจนการวิเคราะห์หลักในเรื่อง การสอบสวน กรณี นาง ร. ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยร้ายแรงในเรื่องไม่มาปฏิบัติราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร องค์การบริหารส่วนตำบลแคนดง อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์

๘.๓ การพิจารณาว่าพฤติการณ์ของผู้ถูกลงโทษเป็นความผิดอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงนั้น มีความยุ่งยากมากเป็นพิเศษ ประกอบกับกรณีดังกล่าว ผู้ถูกกล่าวหาไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการทำงานติดต่อกันเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร และได้ลงลายมือชื่อในสมุดลงเวลาการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งไม่ปรากฏว่า

การดำเนินการทางวินัยของสำนวนนี้ ความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงให้ดำเนินการสอบสวนวินัย และผู้ถูกกล่าวหาไม่มาให้ถ้อยคำและไม่พบเห็นตัว จึงต้องตรวจสอบพยานเอกสาร และวิเคราะห์ถ้อยคำให้การพยานบุคคลอย่างละเอียดรอบคอบที่สุด และจะต้องนำหลักการด้านกฎหมายและด้านวินัยมาประกอบพิจารณาคัดวิเคราะห์หลายบรรทัดฐานด้วยกัน หลักการรับฟังพยาน การชั่งน้ำหนักพยานหลักฐานอย่างรอบคอบและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

๑๐.๔ ควรให้มีการจัดฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้เกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย เสริมสร้างความรู้การรักษาวินัยโดยเคร่งครัดอยู่เสมอ เพื่อลดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน และให้เกิด ประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ

วันที่.....

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริง
ทุกประการ

(ลงชื่อ) ปณยา สุบินนิมิต
(นางปณยา สุบินนิมิต)
ผู้ร่วมดำเนินการ

(ลงชื่อ) มรกต สินธุรัตน์
(นายมรกต สินธุรัตน์)
ผู้ร่วมดำเนินการ

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) อนุชา กาสิ่งห์
(นายอนุชา กาสิ่งห์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน รักษาราชการแทน
หัวหน้าสำนักปลัด
วันที่.....

(ลงชื่อ) มรกต สินธุรัตน์
(นายมรกต สินธุรัตน์)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย
วันที่.....

แบบแสดงรายละเอียดผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑. **ชื่อผลงานเรื่องที่ ๒** การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของนางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) โดยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนปฏิบัติราชการ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย หรือหน่วยรับตรวจ

๒. **ระยะเวลาดำเนินการ** ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ – ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒

๓. **ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ**

การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบว่าการกระทำละเมิดเกิดขึ้นหรือไม่ มีเจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย อันเนื่องมาจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงหรือไม่ เจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายจะต้องรับผิดชอบใช้เป็นจำนวนเท่าใด ในกรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดหลายคนเจ้าหน้าที่แต่ละคน มีสัดส่วนความรับผิดชอบเป็นอย่างไร และความเสียหายที่เกิดขึ้นหน่วยงานของรัฐมีส่วนบกพร่องด้วยหรือไม่ เพื่อที่จะได้นำส่วนแห่งความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐไปหักออกจากค่าเสียหายที่จะเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุละเมิดที่เจ้าหน้าที่ได้กระทำให้เกิดความกระจ่าง

เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ นายองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะหน่วยงานของรัฐ มีเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่ง โดยไม่ชักช้าเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบ และจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้ต้องชดใช้ ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดให้มีจำนวนไม่เกินห้าคน โดยแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นหรือหน่วยงานของรัฐอื่นตามที่เห็นสมควร

๓.๑ **ความรู้ที่จำเป็นเกี่ยวกับสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด**

(๑) ความรู้เกี่ยวกับการพิจารณาทางปกครองและการออกคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามความในพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการเบิกค่าเช่าบ้าน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔) ความรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่บังคับใช้ขณะกระทำความผิด เช่น หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๕ ๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นต้น

๓.๒ ความรู้เรื่องกฎหมาย นอกจากความซื่อสัตย์สุจริตที่บัญญัติไว้ในกฎหมายลำดับพระราชบัญญัติระเบียบกระทรวงมหาดไทย แล้วจำต้องดำเนินการสอบสวนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ซึ่งการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบในคราวนี้ มีมูลเหตุมาจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ ได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย แล้วปรากฏว่า มีข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนปฏิบัติราชการ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ และมีข้อเสนอแนะให้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนปฏิบัติราชการ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ และมีข้อเสนอแนะให้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ด้านรายจ่าย การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน ให้กับนางสาว ด. ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) พบว่า ๑) การตรวจสอบหลักฐานทะเบียนที่ดินของนางสาว ด. และนางสาว ส. จากสำนักงานที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ สาขาสตึก พบว่า นางสาว ส. ผู้ให้เช่าไม่มีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ แต่นางสาว ด. ผู้เช่ามีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ที่ดิน ๒ แปลง ดังนี้

๑.๑) โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๘๑๐๙ เล่ม ๔๘๒ หน้า ๙ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐-๔ เลขที่ดิน ๒๐๙ หน้าสำรวจ ๖๗๘๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก ได้มา ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง (ตามคำสั่งศาลจังหวัดบุรีรัมย์คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๐/๒๕๓๗) ในราคา ๒๕๕,๐๐๐ บาท ต่อมา ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้ขายที่ดินพร้อมบ้านพักอาศัยดังกล่าวให้กับนาย จ. ในราคา ๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๑.๒) โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๓๖๒๖ เล่ม ๔๓๗ หน้า ๒๖ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐ - ๑๑,๑๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๖๒๑๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก ได้มา ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งโฉนดเลขที่ดังกล่าวได้จดทะเบียนเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามหนังสือสัญญากู้เงิน วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ วงเงิน ๒๙๙,๐๐๐ บาท เพื่อปลูกสร้างอาคารเลขที่ ๑๔๒ หมู่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์

๒) นางสาว ด. ผู้เช่าได้แจ้งเช่าอยู่บ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งตรงกับวันที่กำหนดเลขที่บ้านในทะเบียนบ้าน ส่วนนางสาว ส. ผู้ให้เช่าได้ย้ายชื่อเช่าในทะเบียนบ้านหลังนางสาว ด. ผู้เช่า ซึ่งย้ายเช่าตามเลขที่บ้านดังกล่าวข้างต้น

จากข้อเท็จจริงข้างต้น มีเหตุอันควรสงสัยว่า นางสาว ด. ใช้สิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านโดยไม่สุจริต โดยเป็นการนำเอกสารหลักฐานที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริงมาใช้ประกอบในการเบิกค่าเช่าบ้านตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘ เดือน เป็นเงิน ๙๓,๐๐๐ บาทซึ่งประเด็นแห่งคดีเกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน ซึ่งต้องอาศัยองค์ความรู้ทางกฎหมายเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และกระบวนการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๕ ซึ่งบังคับใช้อยู่ในขณะกระทำความผิด

๓.๓ ระบบบริหารผลการปฏิบัติงาน การทำงานอย่างเป็นกระบวนการ PDCA คือ วงจรการบริหารงานคุณภาพ ดังนี้

- Plan (วางแผน) กำหนดเป้าหมาย ขอบเขต และกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน โดยมีการกำหนดประเด็นการสอบสวน และแนวทางการสอบสวน
- Do (ปฏิบัติ) มีการดำเนินงานตามแผนงานที่ตั้งไว้ ดำเนินการสอบสวนตามประเด็นการสอบสวนที่วางไว้

- Check (ตรวจสอบ) เมื่อดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว ต้องมีการตรวจสอบว่าเพียงพอที่จะรับฟังข้อเท็จจริงหรือไม่
- Act (การดำเนินการที่เหมาะสม) โดยนำผลสอบสวนที่ได้ ประกอบดุลยพินิจในการวินิจฉัย เพื่อให้การพิจารณาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และการใช้ดุลยพินิจเป็นไปด้วยความโปร่งใส

๓.๔ ความรู้เรื่องงานธุรการและงานสารบรรณ เนื่องจากการดำเนินการสอบข้อเท็จจริงต้องมีการจัดทำเอกสารของทางราชการเป็นจำนวนมาก ทำให้ต้องมีการศึกษาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อใช้ในการดำเนินงานการร่างหนังสือราชการ การบันทึก การพิมพ์หนังสือราชการ กระบวนการ และขั้นตอนการเสนอหนังสือราชการ การจัดทำรายงานการประชุม เป็นต้น

๔. สรุปสาระสำคัญ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๔๓๘ ค่าสินไหมทดแทนจะพึงใช้โดยสถานใดเพียงใดนั้น ให้ศาลวินิจฉัยตามควรแก่พฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งละเมิด

อนึ่งค่าสินไหมทดแทนนั้น ได้แก่การคืนทรัพย์สินอันผู้เสียหายต้องเสียไปเพราะละเมิด ฤ็ใช้ราคาทรัพย์สินนั้น รวมทั้งค่าเสียหายอันจะพึงบังคับให้ใช้เพื่อความเสียหายอย่าใด ๆ อันได้ก่อกำขึ้นนั้นด้วย

๔.๒ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๘ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหายเพื่อการละเมิดของเจ้าหน้าที่ ให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้ทาละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนดังกล่าวแก่หน่วยงานของรัฐได้ถ้าเจ้าหน้าที่ได้กระทำการนั้นไปด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

สิทธิเรียกให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามวรรคหนึ่งจะมีได้เพียงใดให้คำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมในแต่ละกรณีเป็นเกณฑ์โดยมิต้องให้ใช้เต็มจำนวนของความเสียหายก็ได้

ถ้าการละเมิดเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือระบบการดำเนินงานส่วนรวม ให้หักส่วนแห่งความรับผิดดังกล่าวออกด้วย

ในกรณีที่การละเมิดเกิดจากเจ้าหน้าที่หลายคน มิให้นำหลักเรื่องลูกหนี้ร่วมมาใช้บังคับ และเจ้าหน้าที่แต่ละคนต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนเฉพาะส่วนของตนเท่านั้น

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำความผิดต่อหน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นอยู่ในสังกัดหรือไม่ ถ้าเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่การเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากเจ้าหน้าที่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ถ้ามิใช่การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ให้บังคับตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙

ข้อ ๘ เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐแห่งใด และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่ง โดยไม่ชักช้าเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบ และจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้มีจำนวนไม่เกินห้าคน โดยแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น หรือหน่วยงานของรัฐอื่นตามที่เหมาะสม

กระทรวงการคลังอาจประกาศกำหนดว่าในกรณีความเสียหายที่เกิดขึ้นมีมูลค่าความเสียหายตั้งแต่จำนวนเท่าใด จะให้ผู้แทนของหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการ ให้กำหนดเวลาแล้วเสร็จของการพิจารณาของคณะกรรมการไว้ด้วย

ข้อ ๑๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาข้อเท็จจริงอันเกี่ยวกับการกระทำละเมิด โดยตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานทั้งปวงที่เกี่ยวข้อง รับฟังพยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญและตรวจสอบเอกสาร วัตถุ หรือสถานที่

กระทรวงการคลังอาจกำหนดแนวทางการสอบข้อเท็จจริง การทำบันทึกและการรายงานผล เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติเป็นการทั่วไปได้

ข้อ ๑๖ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วให้เสนอความเห็นไปยังผู้แต่งตั้ง ถ้าผู้แต่งตั้งขอให้ทบทวนหรือสอบสวนเพิ่มเติม ให้คณะกรรมการรีบดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในเวลาที่ผู้แต่งตั้งกำหนด

ความเห็นของคณะกรรมการต้องมีข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่แน่ชัด และต้องมีพยานหลักฐานที่สนับสนุนประกอบด้วยความเห็นของคณะกรรมการไม่ผูกมัดผู้แต่งตั้งหรือรัฐที่จะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๗ เมื่อผู้แต่งตั้งได้รับผลการพิจารณาของคณะกรรมการแล้ว ให้วินิจฉัยสั่งการว่ามีผู้รับผิดชอบใช้คำสั่งใหม่ทดแทนหรือไม่ และเป็นจำนวนเท่าใด แต่ยังมีต้องแจ้งการสั่งการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

๔.๔ หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐)

ข้อ ๓ กำหนดเวลาแล้วเสร็จของการพิจารณาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ต้องเสนอผลการพิจารณาต่อหัวหน้าฝ่ายบริหารฯ ภายใน ๖๐ วัน ถัดจากวันที่ประธานกรรมการฯ ทราบคำสั่งแต่งตั้ง แต่ถ้าพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ขออนุญาตหัวหน้าฝ่ายบริหารฯ เพื่อขยายเวลาดำเนินการได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน

ถ้าคณะกรรมการฯ ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จในระยะเวลาตามที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการฯ รายงานเหตุที่ทำให้การพิจารณาไม่แล้วเสร็จเพื่อขอขยายเวลาดำเนินการ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งขยายเวลาได้อีก ๒ คราว ๆ ละไม่เกิน ๓๐ วัน

๕. ขั้นตอนการดำเนินงาน และ Flow Chart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน (โดยละเอียด)

การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของนางสาว ด. ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) โดยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติ คณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนปฏิบัติราชการ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย หรือหน่วยรับตรวจ มีมูลกรณีมาจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ได้ตรวจสอบงบการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย ด้านรายจ่าย การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้กับนางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๙ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือหน่วยรับตรวจ โดยให้ดำเนินการทางละเมิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่

แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายจำนวน ๙๓,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย ซึ่งการดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

๕.๑ ศึกษารายละเอียดการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของนางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

ผู้ขอรับการประเมินดำเนินการศึกษาหนังสือรายละเอียดตามประเด็นการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ ตามหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ ลับ ที่ ตผ ๐๐๕๔.๓ พร/๒๙๐ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย รวมถึงศึกษารายละเอียดของ การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของนางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ขอคัดถ่ายสำเนาเอกสารทั้งปวง เช่น จากสำนักงานที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ สาขาสตึก และหน่วยงานอื่นๆ เพื่อศึกษารายละเอียดการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของนางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย ในเบื้องต้นว่า นางสาว ด. มีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ที่ดิน จำนวน ๒ แปลง ดังนี้ ๑.๑) โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๘๑๐๙ เล่ม ๔๘๒ หน้า ๙ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐-๔ เลขที่ดิน ๒๐๙ หน้าสำรวจ ๖๗๘๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ และ ๒) โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๓๖๒๖ เล่ม ๔๓๗ หน้า ๒๖ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐ - ๑๑,๑๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๖๒๑๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ หรือไม่ และนำเอกสารหลักฐานที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริงมาใช้ประกอบในการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘ เดือน หรือไม่ และมีผู้ใดเกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร เพื่อประกอบในการปฏิบัติงานเพื่อให้การสอบสวนได้ความจริงและมีความยุติธรรม

๕.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้กับนางสาวด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย ลับ ที่ ๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย อาศัยอำนาจตามข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะสอบสวน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องที่จะสอบสวน หรือมีเหตุอันใดที่ทำให้การสอบสวนไม่เป็นกลาง ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยผู้เสนอผลงานได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการและเลขานุการ

๕.๓ การประชุมนัดแรก

เมื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแล้ว ประธานกรรมการความรับผิดชอบทางละเมิด นัดประชุมคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด นัดแรก เพื่อพิจารณากำหนดประเด็นและแนวทางการสอบข้อเท็จจริง ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้กำหนดแนวทางการสอบสวน ดังนี้

(๑) กำหนดบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางละเมิด ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายจำนวน ๙๓,๐๐๐ บาท แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย กับบุคคล ดังนี้

(๑.๑) นางสาว ด. ตำแหน่ง ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น)

(๑.๒) บุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

(๒) ประเด็นการสอบสวน

๒.๑ จากข้อเท็จจริงดังกล่าว มีการกระทำโดยละเมิดของเจ้าหน้าที่หรือไม่

๒.๒ การกระทำดังกล่าว เป็นการกระทำโดยจงใจ หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงหรือไม่

๒.๓ ความเสียหายที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับมีมูลค่าความเสียหายเท่าใด

(๓) แนวทางการสอบสวน

๓.๑ ให้นำเอกสารจำนวน ๖ รายการ มาประกอบสำนวน

๓.๒ มีหนังสือไปยังผู้ถูกกล่าวหา ๑ ราย เพื่อให้ชี้แจงข้อเท็จจริง ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่รับหนังสือ

๓.๓ เชิญผู้ถูกกล่าวหามาให้ถ้อยคำต่อหน้าคณะกรรมการ

๓.๔ เชิญคณะกรรมการตรวจสอบบ้านเช่ามาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการ

๓.๕ เชิญพยานในหนังสือสัญญาเช่าบ้านมาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการ

๓.๖ เชิญผู้บังคับบัญชาของ นางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) มาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการ

๓.๗ มีหนังสือขอให้ตรวจสอบ หรือสำเนารายการข้อมูลและรับรองการชำระภาษีโรงเรือนและที่ดินไปยังเทศบาลตำบลสตึก

๓.๘ มีหนังสือขอคัดสำเนาโฉนดที่ดิน นางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ที่มีกรรมสิทธิ์ ไปยังสำนักงานที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ สาขาสตึก

๓.๙ นำสำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์มาประกอบ

๕.๔ การรวบรวมพยานหลักฐาน มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงควรสืบพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง โดยคัดถ่ายพยานเอกสารจากหน่วยงานผู้ครอบครองพยานเอกสารการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของ นางสาว ด. นางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย จากส่วนราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย ปรากฏรายละเอียดพยานเอกสารฯ จำนวน ๖ ลำดับ และมีหนังสือเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการขอรับค่าเช่าบ้าน และผู้บังคับบัญชาของนางสาว ด. มาให้ถ้อยคำชี้แจงเป็นเอกสาร และชี้แจงต่อหน้าคณะกรรมการ รวมถึงมีหนังสือขอคัดสำเนาและให้รับรองสำเนาไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ เช่น สำนักงานที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ สาขาสตึก ซึ่งขอรับรองโฉนดที่ดินที่นางสาว ด. มีกรรมสิทธิ์, เทศบาลตำบลสตึกซึ่งอยู่ในเขตที่บ้านเช่าของนางสาว ด. ตั้งอยู่, สำนักงานทะเบียนอำเภอแคนดง ขอแบบรับรองรายการทะเบียนราษฎรของนางสาว ด. เพื่อสอบถามข้อมูลรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านดังกล่าว ซึ่งการนำพยานเอกสารหรือพยานวัตถุมาใช้เป็นพยานหลักฐานในสำนวนการสอบสวน คณะกรรมการจะบันทึกไว้ด้วยว่าได้มาอย่างไร จากผู้ใด เมื่อใด และเอกสารที่ใช้เป็นพยานหลักฐานให้ใช้ต้นฉบับ แต่ถ้าไม่อาจนำต้นฉบับมาได้ จะใช้สำเนาที่กรรมการสอบสวนหรือผู้มีหน้าที่รับรองความถูกต้องก็ได้ การสอบปากคำเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและพยาน คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงควรสืบพยานหลักฐานต้องแจ้งและอธิบายที่มาของการสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ถูกสอบปากคำทราบว่าการไต่ถาม เมื่อใด อย่างไร เกี่ยวข้องอย่างไรกับเหตุการณ์ซึ่งการสอบปากคำต้องมีกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการทั้งหมด จึงจะสอบสวนได้ และห้ามมิให้กรรมการผู้ใดกระทำการล่อลวง ช่มชู้ ให้สัญญา หรือกระทำการใดเพื่อจูงใจให้บุคคลนั้นให้ถ้อยคำอย่างใด ๆ รวมถึง

คณะกรรมการ ฯ ได้ลงพื้นที่ไปตรวจสอบบ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ที่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่ง นางสาว ด. เป็นผู้เข้าดังกล่าวโดยตรง

๕.๕ การประชุมพิจารณา

เมื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด รวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ทำการสอบข้อเท็จจริงแล้วเสร็จ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงประชุมพิจารณาเอกสาร พยานหลักฐาน และบันทึกการให้ถ้อยคำผู้เกี่ยวข้องเพื่อค้นหาข้อเท็จจริง ตลอดจนรายละเอียดของพฤติกรรมต่าง ๆ เพื่อสรุปข้อเท็จจริงว่าเรื่องที่ทำการสอบสวนว่ามีการกระทำโดยละเมิดของเจ้าหน้าที่หรือไม่ การกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำโดยจงใจ หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงหรือไม่ ความเสียหายที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับมีมูลค่าความเสียหายเท่าใด ซึ่งปรากฏผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ดังนี้

ข้อเท็จจริงตามสำนวนการสอบสวนปรากฏว่า ช่วงระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ นางสาว ด. ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง(นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) รับราชการครั้งแรกบรรจุเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับ ๒ สังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๐ และได้โอน(ย้าย) มาสังกัด องค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ ในตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บริหารงานการเงินและบัญชี ระดับ ๖

บันทึกข้อความ ที่ บร ๘๙๓๐๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง ขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้าน ตามสัญญาเช่าบ้านลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ และบันทึกข้อความที่ บร ๘๙๓๐๒/๑๗๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้าน ตามสัญญาเช่าบ้านลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีนางสาว ส. เป็นผู้ให้เช่าบ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ที่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบสภาพบ้านเช่าได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรับรองว่าผู้ขอรับเงินค่าเช่าบ้านไม่มีบ้าน และไม่เคยมีบ้านอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองในท้องที่จังหวัดบุรีรัมย์ โดยตรวจสอบจากสำเนาทะเบียนบ้านของนางสาวดาราทะ ซึ่งบ้านให้เช่าดังกล่าวเป็นกรรมสิทธิ์ของนางสาว ส. ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ขอรับค่าเช่าบ้านกับเจ้าของบ้านเช่าอยู่ในฐานะผู้ให้เช่าและผู้เช่าจริง

๑) หลักฐานหลักทรัพย์ทางทะเบียนที่ดินของนางสาว ด. และนางสาว ส. จากสำนักงานที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ สาขาสตึก พบว่า นางสาวสุกัญญา ฯ ผู้ให้เช่า ไม่มีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ แต่ นางสาว ด. ผู้เช่าเป็นครอบครองและหรือมีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ที่ดิน ๒ แปลง ดังนี้ ๑.๑) โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๘๑๐๙ เล่ม ๔๘๒ หน้า ๙ ระบุว่า ๕๖๓๙/๑๖๙๐-๔ เลขที่ดิน ๒๔๒ หน้าสำรวจ ๖๗๘๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก ได้มา ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง (ตามคำสั่งศาลจังหวัดบุรีรัมย์คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๐/๒๕๓๗) ในราคา ๒๕๕,๐๐๐.๐๐ บาท ต่อมา ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้ขายที่ดินพร้อมบ้านพักอาศัยดังกล่าว ให้กับนายธรรมบุญ แสนสนาม ในราคา ๕๐๐,๐๐๐ บาท ๑.๒) โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๓๖๒๖ เล่ม ๔๓๗ หน้า ๒๖ ระบุว่า ๕๖๓๙/๑๖๙๐ - ๑๑,๑๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๖๒๑๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก ได้มา ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งโฉนดเลขที่ดังกล่าว ได้จดทะเบียนเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามหนังสือสัญญากู้เงิน วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ วงเงิน ๒๙๙,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อปลูกสร้างอาคารเลขที่ ๑๔๒ หมู่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์

๒) หลักฐานแบบรับรองรายการจดทะเบียนราษฎร จากข้อมูลการจดทะเบียน สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (อำเภอแคนดง) นางสาว ด. ผู้เช่าได้แจ้งเช่าอยู่บ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ สถานภาพ ผู้อาศัย ซึ่งตรงกับวันที่กำหนดเลขที่บ้านในทะเบียนบ้าน ส่วนนางสาวสุกัญญา ฯ ผู้ให้เช่าได้ย้ายชื่อเข้าในทะเบียน

บ้านเลขที่ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ สถานภาพ เจ้าบ้าน พฤติการณ์แสดงให้เห็นว่า นางสาว ด. ผู้เช่า สถานฐานะภาพ ผู้อาศัย ได้เช่าอาศัยอยู่ตามเลขที่บ้านดังกล่าวก่อนจริง นางสาวสุกัญญาฯ ผู้ให้เช่า สถานภาพ เจ้าบ้าน ได้ย้ายเช่าอาศัยอยู่จริงในภายหลัง ประกอบกับนางสาว ด. ให้ถ้อยคำว่าเป็นผู้ยื่นขอจดทะเบียนตามแบบคำร้องขอเลขรหัสประจำบ้าน (ท.ร.๙๐๐) อาคารบ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ที่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ด้วยตนเอง ณ ที่ว่าการอำเภอสตึก อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ และยอมรับว่าเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๓๖๒๖ เล่ม ๔๓๗ หน้า ๒๖ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐ - ๑๑,๑๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๖๒๑๘ โดยสารบัญญัติทะเบียนรายการสุดท้ายเป็นของนางสาว ด. ที่ยื่นด้วยตนเองในฐานะเจ้าของกรรมสิทธิ์จำนองเป็นประกันให้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นผู้รับจำนอง ซึ่งติดจำนองกับธนาคารอาคารสงเคราะห์

๓) หลักฐานหนังสือเทศบาลตำบลสตึก แจ้งว่า ได้ทำการตรวจสอบการชำระภาษีโรงเรือน และที่ดิน ปรากฏว่า นางสาว ส. ผู้เช่า ไม่มีการชำระค่าภาษีโรงเรือนและที่ดินแต่อย่างใด โดยกำหนดระยะเวลา ยื่นแบบเพื่อแจ้งรายการทรัพย์สินที่ตั้งอยู่ต่อเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี ซึ่งบ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ อยู่ในเขตเทศบาลตำบลสตึก อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ จริง แต่กรรมสิทธิ์ตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๓๖๒๖ เล่ม ๔๓๗ หน้า ๒๖ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐ - ๑๑,๑๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๖๒๑๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก เพื่อปลูกสร้างอาคารเลขที่ดังกล่าวเป็นของนางสาว ด. ทั้งเป็นผู้ยื่นขอจดทะเบียนคำร้องขอเลขรหัสประจำบ้าน (ท.ร.๙๐๐)

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงทางละเมิดพิจารณาแล้วสรุปว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๙ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ข้าราชการท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้นั้น (๒) มีเคหาสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง หรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันทางการเงิน” นางสาว ด. เป็นผู้ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน แม้ปรากฏคำสั่งโอน(ย้าย) นางสาวดาราวรรฯ มาสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์ แต่นางสาว ด. มีเคหาสถานที่เป็นกรรมสิทธิ์และหรือครอบครองอยู่ในอำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ โดยนางสาว ด. ให้ถ้อยคำฯ ที่ดินในบ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ที่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ในฐานะผู้จะขายได้ทำสัญญาจะซื้อจะขายให้นางสาว ส. ผู้จะซื้อ จากพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่า สัญญาจะซื้อจะขายฉบับนี้ยังไม่มีผลสมบูรณ์ เพราะไม่มีการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์กับพนักงานเจ้าหน้าที่ เมื่อมีความเสียหายเกิดขึ้นระหว่างยังไม่จดทะเบียน ผู้จะขายย่อมต้องรับเอาความเสียหายที่เกิดขึ้นด้วยในฐานะเจ้าของกรรมสิทธิ์ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๕๖ และมาตรา ๑๒๙๙ และในฐานะผู้อำนวยการกองคลัง ระดับต้น ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย ที่ ๔๓๓/๒๕๖๑ เรื่อง กำหนดงาน และหน้าที่ความรับผิดชอบของข้าราชการ พนักงานจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กองคลัง และมาตรฐานกำหนดตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง ระดับต้น เป็นผู้บังคับบัญชาปฏิบัติงานในหน้าที่ราชการของกองคลังที่มีลักษณะงานเกี่ยวกับการวางแผน บริหารจัดการ อำนาจการ สั่งราชการ มอบหมาย กำกับ แนะนำ ตรวจสอบ ประเมินผลงาน ตัดสินใจแก้ไขปัญหาในงานด้านการคลัง ให้ดำเนินไปตามกฎหมาย ระเบียบและแบบแผนราชการ รวมทั้งตรวจสอบและควบคุมการรับ - จ่ายเงิน ย่อมต้องมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์การ ในระบบงานที่สูงกว่าผู้ใต้บังคับบัญชา ทั้งต้องทราบถึงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๙, ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างดี ตามพฤติการณ์และการกระทำดังกล่าวข้างต้นจึงมีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. นางสาว ด. ในฐานะดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง กรณีมีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองคือบ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ที่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ตั้งอยู่บนที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๓๖๒๖ เล่ม ๔๓๗ หน้า ๒๖ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐ - ๑๑,๑๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๖๒๑๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ได้ลงนามอนุมัติขอเบิกค่าเช่าบ้านในแบบขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) ให้ตนเอง ทั้งที่ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน นัยข้อ ๖(๒) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๙ และนัยมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๖๑ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๙๓,๐๐๐.๐๐ บาท จึงใช้สิทธิโดยไม่สุจริตและไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนปฏิบัติราชการ จึงเป็นการกระทำละเมิดอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง นัยมาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ ประกอบกับมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงเห็นควรให้ชดเชยค่าเสียหายให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลหัวฝาย เป็นจำนวน ๙๓,๐๐๐ บาท

๒. นางสาว ด. ในฐานะดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง กรณีนำหลักฐานเอกสารต่าง ๆ บ้านเลขที่ ๑๔๒ หมู่ที่ ๑๙ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งตั้งอยู่บนที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๓๖๒๖ เล่ม ๔๓๗ หน้า ๒๖ ระบุว่า ๕๖๓๙|๑๖๙๐ - ๑๑,๑๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๖๒๑๘ ตำบลนิคม อำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ขอเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๙ และพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๖๑ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘ เดือน เป็นจำนวน ๙๓,๐๐๐ บาท ได้ลงลายมือชื่อในเอกสารขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕), ขอเบิกเงินค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๖), ลงลายมือชื่อพิจารณาตรวจฎีกาเบิกเงินรายจ่ายประเภทรายจ่าย ค่าเช่าบ้าน และลงลายมือชื่อพิจารณาอนุมัติในเช็ค ให้กับตนเองทั้งที่ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน นัยข้อ ๖(๒) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๙ และนัยมาตรา ๗(๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๖๑ มีมูลอันเป็นความผิดวินัยจึงเห็นควรดำเนินการสอบสวนทางวินัย แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘

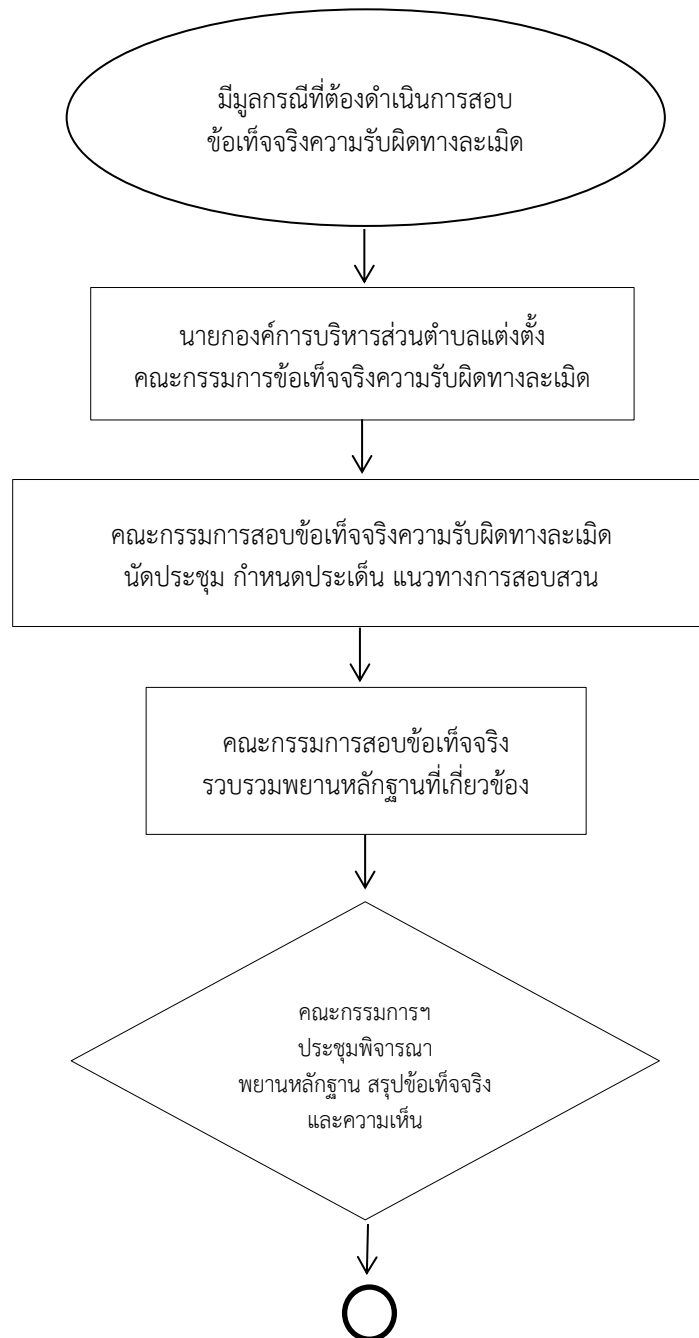
๓. นางสาว ด. ในฐานะดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง กระทำการอันเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ทำให้เกิดความเสียหาย และเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่ทำเอกสาร รับเอกสารหรือกรอกข้อความลงในเอกสารการเบิกค่าเช่าบ้าน กระทำการรับรองเป็นหลักฐานว่า ตนได้กระทำการอย่างใดขึ้น หรือว่าการอย่างใดได้กระทำต่อหน้าตนอันไม่เป็นความจริงและรับรองเอกสารอันเป็นหลักฐานมาประกอบการเบิกค่าเช่าบ้าน ซึ่งข้อเท็จจริงอันเอกสารนั้น มุ่งพิสูจน์ความจริงอันไม่เป็นความจริง นัยมาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๖๒ (๑),(๔) ประมวลกฎหมายอาญา ประกอบกับนัยข้อ ๖ วรรคสอง และข้อ ๑๑ วรรคสอง แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘

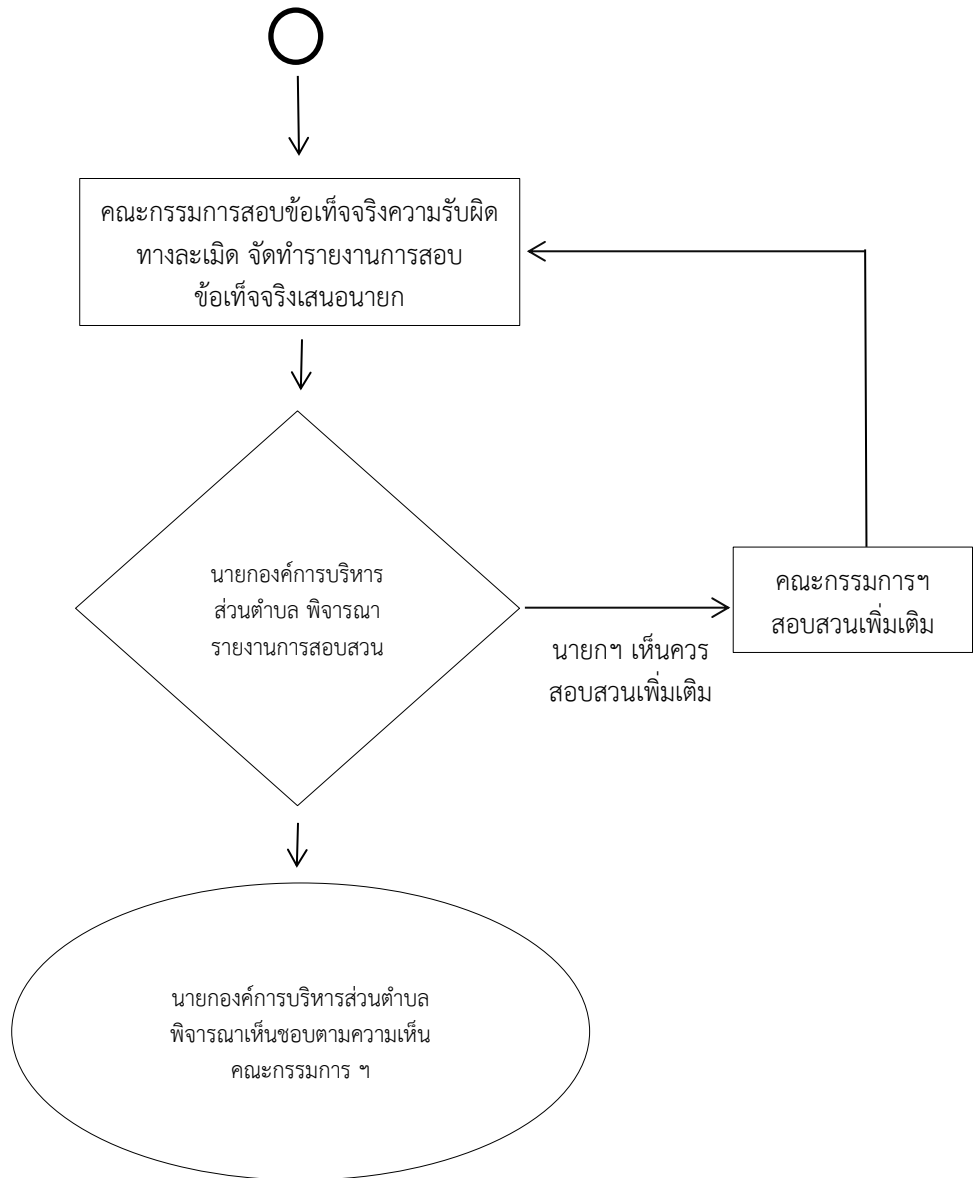
คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง จึงเสนอรายงานการสอบข้อเท็จจริงต่อนายกองการบริหารส่วนตำบลหัวฝายเพื่อพิจารณา

๕.๖ การพิจารณาของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย พิจารณารายงานการสอบข้อเท็จจริงแล้ว เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

- Flow Chart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน





๖. ผลสำเร็จของงาน

๖.๑ เชิงปริมาณ : ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงตามขั้นตอนและกระบวนการต่างๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐) จึงสามารถดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดได้ และสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด จำนวน ๑๘ หน้า/แผ่น

๖.๒ เชิงคุณภาพ : สามารถดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริง รวบรวมประมวลข้อเท็จจริงพยานเอกสารหลักฐาน และสอบถ้อยคำพยานบุคคล มีความยุติธรรม โปร่งใส เพื่อนำเข้าสู่กระบวนการวิเคราะห์ วินิจฉัยข้อเท็จจริงเหล่านั้น เพื่อพิจารณาว่ามีตัว มีเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการอันเป็นการจงใจหรือประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง จนกระทั่งก่อความเสียหายให้แก่ทางราชการหรือไม่ และมีมูลค่าความเสียหายเท่าใด แล้วจึงจัดทำสำนวนการสอบข้อเท็จจริงเสนอผู้มีอำนาจลงนามแต่งตั้งพิจารณาต่อไป

๗. การนำไปใช้ประโยชน์

การดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบว่าการกระทำละเมิดเกิดขึ้นหรือไม่ มีเจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายอันเนื่องมา จากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรงหรือไม่ เจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบใช้ ค่าเสียหายจะต้องรับผิดชอบใช้เป็นจำนวนเท่าใด

ในกรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดหลายคนเจ้าหน้าที่ แต่ละคนมีส่วนรับผิดชอบเป็นอย่างไร และความเสียหายที่เกิดขึ้นหน่วยงานของรัฐมีส่วน บกพร่องด้วยหรือไม่ เพื่อที่จะได้นำส่วนแห่งความ รับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐไปหักออกจากค่าเสียหายที่จะเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้เพื่อเสนอความเห็นและแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่จะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปกฎหมายต่อไป

๘. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

๘.๑ ขั้นตอนการสอบถ้อยคำของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องนั้น บางครั้งผู้ให้ถ้อยคำไม่ประสงค์ที่จะมาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการ ซึ่งอาจทำให้การสอบสวนล่าช้าออกไป อีกทั้งการสอบสวนก็มีระยะเวลาจำกัดตามคำสั่งแต่งตั้ง แม้จะขยายระยะเวลาการสอบสวนออกไปได้ แต่ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงความจำเป็นและเหตุผลอันสมควรในการขอขยายระยะเวลาการสอบสวนด้วย

๘.๒ เนื่องจากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด มีจำนวนกรรมการหลายท่าน และมีหน้าที่ประจำของตนเป็นจำนวนมาก และมาจากหน่วยงานอื่น ทำให้ยากต่อการนัดประชุมคณะกรรมการ

๘.๓ การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดครั้งนี้ เป็นการเบิกค่าเช่าบ้าน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ การรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากหลายหน่วยงานต้องใช้เวลานาน

๙. วิธีการดำเนินการแก้ไขปัญหา/อุปสรรคจนเกิดผลสำเร็จ

๙.๑ กรณีผู้ให้ถ้อยคำไม่ประสงค์ที่จะมาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการนั้น เลขานุการจะอธิบายถึงความเป็นมาและขั้นตอนการสอบสวนของคณะกรรมการให้ผู้ที่จะต้องเข้าให้ถ้อยคำทราบโดยชัดเจน รวมถึงให้โอกาสในการให้ถ้อยคำเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการ

๙.๒ จากเหตุที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด มีจำนวนหลายท่าน การนัดประชุมคณะกรรมการแต่ละครั้ง จึงต้องประสานวันว่างด้วยวาจาก่อน การจัดทำหนังสือเชิญประชุมหากมีวันว่างไม่ตรงกันก็จะดำเนินการสอบสวนในรูปแบบองค์คณะเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการทั้งหมด

๙.๓ คณะกรรมการ ฯ ได้ขอความร่วมมือจากส่วนราชการภายใน และส่วนราชการภายนอก ผ่านการประสานงานด้วยวาจา และชี้แจงข้อเท็จจริงในเบื้องต้น ส่งผลให้ส่วนราชการ และเอกชน ให้ความร่วมมือต่อคณะกรรมการ ฯ มากยิ่งขึ้น

๙.๔ คณะกรรมการ ฯ โดยเลขานุการ ศึกษาหาข้อมูลในการการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ครบถ้วนที่สุด เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ถูกสอบสวน และเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ

๑๐. ข้อเสนอแนะ

(ลงชื่อ) อนุชา กาสิงห์
(นายอนุชา กาสิงห์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน รักษาราชการแทน
หัวหน้าสำนักปลัด
วันที่.....

(ลงชื่อ) มรกด สินธุ์รัตน์

(นายมรกด สินธุ์รัตน์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวฝาย

วันที่.....